



**Информация о результатах работы  
Межведомственной рабочей группы  
по задолженности за ЖКУ  
при Министерстве строительства и ЖКХ**



**банк  
российский  
капитал**

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»  
Сентябрь 2016 года

# Поручение Межведомственной рабочей группы по вопросам ЖКХ

Решением Межведомственной рабочей группы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака (пункт 5 части II протокола заседания от 18.11.2015г.)

- Минстрою, Минэнерго совместно с ОНФ и АКБ «Российский капитал» **разработать типовую модель реструктуризации** накопленной задолженности в сфере ЖКХ, основанную на реализации пилотных проектов в субъектах РФ
- **Определить базовые условия для представления специализированных долгосрочных кредитов**, необходимых для решения проблемы ликвидации задолженности в сфере ЖКХ

АКБ «Российский Капитал» были оперативно подготовлены предложения по реализации указанных поручений, включая, в том числе, следующие:

- Урегулирование задолженности предприятий-поставщиков услуг в сфере ЖКХ должно быть одной из составляющих **комплексного плана финансового оздоровления этих предприятий, согласованного на уровне органов исполнительной власти** соответствующих субъектов РФ
- Работа по подготовке и согласованию планов финансового оздоровления должна **проводиться под эгидой региональных органов исполнительной власти** и оформляться в виде юридически обязывающих документов

Предприятия для реализации «пилотных» проектов:  
✓ ООО «Тверская генерация»  
✓ МУП «Водоканал городского поселения Сергиев Посад»  
✓ АО «Ивгортеплоэнерго»

# Первоначальные предложения по проблеме ликвидации задолженности

## Основное содержание первоначальных предложений

- ✓ Предприятие-должник готовит план финансового оздоровления
- ✓ План финансового оздоровления согласовывает Банк, утверждают субъект РФ и Минстрой (профильное министерство)

## План финансового оздоровления

1. Определение объема просроченной кредиторской задолженности (с выделением основного долга и штрафов)
2. Проведение переговоров должника и основного кредитора для определения условий рассрочки выплаты долга и дисконта по нему (с обязательным участием Администрации субъекта РФ, а также, при необходимости, Минстроя)
3. Определение объема просроченной дебиторской задолженности (в т.ч. нереальной к взысканию задолженности)
4. Определение причин формирования просроченной дебиторской задолженности и принятие мер, препятствующих ее возникновению в будущем (совместно с Администрацией региона), например - обязательства по финансированию бюджетных учреждений, отключение предприятий-неплательщиков и проч.
5. Проведение анализа достаточности доходов/тарифов и обязательство субъекта РФ пересмотреть их до уровня, обеспечивающего безубыточность деятельности (либо обязательство по субсидированию предприятия из бюджета)
6. Подготовка программы технической модернизации предприятия (если без нее не может быть реализован план), которая должна привести к снижению себестоимости услуг (с обязательным заключением экспертов, при этом соответствующая программа должна быть утверждена Минстроем)
7. Формирование плана доходов/расходов предприятия на долгосрочный период (10 лет и более), который показывает возможность и график возврата кредиторской задолженности

**После согласования и утверждения указанного плана финансового оздоровления Банк может предоставлять необходимые кредиты/гарантии для возврата задолженности и/или осуществления технической модернизации при обязательном соблюдении следующих условий:**

- ✓ предоставлении бюджетной гарантии субъекта РФ
- ✓ предоставлении в залог акций/долей предприятия
- ✓ участии Банка в органах управления предприятием

## Мероприятия и документы, подготовленные в рамках проекта

---



Подготовлены предложения по типовой программе финансового оздоровления, проанализированы проекты программ «пилотных» предприятий



Направлены письма в Минстрой (исх.0129/702 от 25.03.2016г.) и Ассоциацию межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (исх.0129/805 от 06.04.2016г.)

- о ходе подготовке предложений, в которых указан ряд системных проблем, без решения которых невозможно снижение задолженности в ЖКХ (включая:
- отсутствие модели дальнейшего функционирования ТЭЦ на рынке электроэнергии,
  - наличие «разбаланса» показателей отпуска ресурсов предприятий сектора,
  - недостатки тарифного регулирования предприятий отрасли,
  - задолженность бюджетных потребителей и проч.)



Проведена презентация предложений Банка «О механизме финансового оздоровления предприятий» на площадке Ассоциации «Центральный Федеральный Округ» (28.04.2016г.), в рамках которой сообщены основные выводы из представленных «пилотными» предприятиями программ финансового оздоровления, а также необходимые условия осуществления подобных программ с участием Банка



Направлено письмо в Минстрой (исх.0129/1039 от 22.04.2016г.), в котором содержатся выводы об основных причинах роста кредиторской задолженности каждого из «пилотных» предприятий, а также необходимых мероприятиях, направленных на снижение задолженности и недопущение повторения сложившейся ситуации в будущем



По итогам рабочего совещания под председательством Заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ А.В.Чибиса, состоявшегося 07.07.2016г., направлены дополнительные предложения по указанным в письмах в Минстрой вопросам, прежде всего в части использования концессионного механизма

Осуществить «пилотные» проекты в первоначально предложенном формате не удалось

Основная причина по которой с предложенными предприятиями не были осуществлены «пилотные» проекты в первоначальном формате – единственными заинтересованными участниками являлись непосредственно предприятия, пытающиеся урегулировать накопленные долги

Предпосылки для урегулирования задолженности созданы изменениями в закон «О концессионных соглашениях» (внесены №275-ФЗ от 3.07.2016г., вступают в силу с 1.01.2017г.)

**Статья 41.** Плата по концессионному соглашению в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем

1. По концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, **может предусматриваться концессионная плата.** Размер такой платы не может превышать уровень, рассчитанный исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. **При определении размера концессионной платы могут быть учтены не исполненные на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения долговые денежные обязательства государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках концессионного соглашения, по оплате труда, энергетических ресурсов, обязательства по кредитным договорам, заключенным в целях финансирования мероприятий инвестиционных программ таких организаций, а также обязательства по уплате налогов и сборов в случае, если срок между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения составляет более двух лет.** Размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения.

3. **Учет средств на компенсацию соответствующих расходов концессионера осуществляется при установлении тарифов концессионера** в порядке и размере, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения.

## Текущий статус проекта

---



Минстроем подготовлен проект доклада в Правительство РФ по вопросу исполнения поручения Межведомственной рабочей группы и направлен на согласование в Минэнерго, ОНФ и Банк (исх.27621-ХМ/04 от 25.08.2016г.)



В соответствии с проектом доклада базовыми условиями предоставления средств в целях реструктуризации накопленной задолженности являются:

- расходы на реструктуризацию задолженности должны быть учтены в устанавливаемых тарифах (базируясь на изменениях в закон «О концессионных соглашениях», внесенных №275-ФЗ от 3.07.2016г.)
- подтверждение задолженности на основании судебного решения или соглашения сторон
- контроль целевого использования средств, предоставляемых концессионеру и проч.



Условия финансирования концессионера Банком (при выполнении вышеуказанных требований) будут зависеть в том числе от финансового состояния заемщика, наличия обеспечения и проч.



Банком направленно письмо в Минстрой с согласованием проекта доклада (исх.08-0129/605 от 05.09.2016г.)



**Банк готов рассматривать возможность предоставления долгосрочных кредитов концессионерам, соответствующим требованиям Банка, на срок от 5 лет, что позволит предприятиям отрасли урегулировать накопленную задолженность, используя механизм предусмотренный законом «О концессионных соглашениях» (введенный №275-ФЗ от 3.07.2016г., вступает в силу с 1.01.2017г.)**

**Вице-Президент –  
Руководитель Дирекции по работе с муниципальными проектами  
АКБ «Российский Капитал» (ПАО)**

**Ирина Александровна Булгакова**

**E-mail:** [bulgakova\\_ia@roscap.ru](mailto:bulgakova_ia@roscap.ru)