



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Применение различных методов регулирования электросетевых организаций. Проблемы и перспективы

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.
директор Института проблем ценообразования и
регулирования естественных монополий

21 сентября 2018 г.

Перспективы тарифного регулирования в электросетевом комплексе

- ФАС России убеждена в несостоятельности существующих методов долгосрочного регулирования (доходность ИК, долгосрочная индексация, сравнение аналогов)
- Ключевой приоритет на ближайшую перспективу - распространение метода «эталонных затрат» при регулировании сетевых организаций
- Реализация метода «эталонных затрат» по принципу, примененному для регулирования ГП, в очередной раз пошатнет созданные долгосрочные ориентиры региональной тарифной политики

Каким должно быть долгосрочное регулирование?

Энергетика – это бизнес

- Приоритеты развития компаний должны определяться с позиции рационального предпринимательского поведения
- Необходим отказ от директивного формирования сметы расходов и контроля за использованием «лимитов по статьям»

Прозрачность обеспечивается не «тотальным раскрытием информации», а наличием понятных индикаторов развития отрасли и компаний

- Необходима минимизация рутинных регуляторных процедур
- В регулировании необходимо смещение акцентов на согласование целевых показателей деятельности компаний
- Необходимо добиться согласования подходов к определению допустимых темпов изменения тарифов на макро- и микроуровне

Преимущества и недостатки существующих долгосрочных методов регулирования: RAB

- + Понятный механизм гарантирования возврата инвестиций
- + Отсутствие прямого контроля за использованием прибыли
- Наличие механизмов, позволяющих манипулировать ростом тарифа (перенос срока учета выпадающих, сглаживание, пересмотр параметров регулирования)
- Отсутствие возможности «регуляторного договора» о целевых показателях деятельности
- Необходимость контроля за затратами, обусловленная не самим методом, а сложившейся практикой вовлечения других ведомств в процесс регулирования (прокуратура, счетная палата, МВД и т.д.)

Преимущества и недостатки существующих долгосрочных методов регулирования: индексация

- Ситуационный подход к учету инвестиций
- Контроль за затратами и расходованием прибыли. Отсутствие механизмов сохранения экономии, получения прибыли акционерами
- Наличие механизмов, позволяющих манипулировать ростом тарифа (перенос срока учета выпадающих, пересмотр параметров регулирования)
- Отсутствие возможности «регуляторного договора» о целевых показателях деятельности

Предложения

- При работе с ФАС России по проекту методики «эталонных затрат» выступить за принцип формирования полной НВВ на основе метода доходности ИК при корректировке принципов расчета операционных расходов
- Внести предложения в ФАС России по совершенствованию действующих методических указаний по указанным выше направлениям
- Внести предложения по другим вопросам совершенствования тарифообразования в электросетевом комплексе (эффективные механизмы консолидации электросетевых активов, минимизация льготного ТП и др.)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931
www.hse.ru