

## УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор  
Ассоциации межрегионального социально-  
экономического взаимодействия  
«Центральный Федеральный Округ»

  
\_\_\_\_\_ Д.Л. Мартьянов

от « \_\_\_\_ » / \_\_\_\_\_ 2013 г.

## ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по развитию отрасли обращения  
с отходами Ассоциации межрегионального социально-экономического  
взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»

---

г. Москва

от 06 декабря 2013 г. №3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Н.Н. Константинов

Присутствовали:

Заместитель начальника Департамента А.И. Готловин  
природопользования и охраны  
окружающей среды – начальник  
управления природопользования  
Белгородской области

Начальник Управления социально- Э.Ф. Кошечая  
экономического развития  
Представительства Белгородской области  
при Правительстве РФ

Заместитель руководителя департамента Г.Л. Воробьева  
природных ресурсов и экологии  
Воронежской области

Начальник отдела аналитической работы А.М. Карабанова  
и информационно – программно  
обеспечения Департамента жилищно-  
коммунального – хозяйства Ивановской  
области

Заместитель министра - начальника Э.Л. Полякова  
управления природопользования  
министерства природных ресурсов,

экологии и благоустройства Калужской области

Директор департамента экологической безопасности и природопользования Курской области В.Н. Барышников

Руководитель Представительства Правительства Липецкой области при Правительстве РФ В. И. Русяков

Первый заместитель министра экологии и природопользования Московской области О.О. Кольцов

Первый заместитель министра строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области В.В. Маркин

Помощник руководителя Представительства Орловской области при Правительстве РФ А.Л. Фаддеев

Исполняющий обязанности министра природных ресурсов и экологии Тверской области С.В. Орлов

Глава администрации города Котова Тамбовской области А.М. Плахотников

Начальник отдела охраны окружающей среды, экологических программ и радиационной безопасности Министерства природных ресурсов и экологии тульской области Д.Ю. Сергеев

Заместитель руководителя Представительства правительства Тульской области при Правительстве Российской Федерации А.А. Ткаченко

Заместитель Губернатора Ярославской области М.И. Бондарчук

Помощник заместителя Губернатора Ярославской области И.В. Мартюшева

Помощник заместителя Губернатора Ярославской области Н.Б. Тагайалиева

Заместитель Генерального директора ООО "Осташков ЖКХ" Е.Ю. Буктеров

Начальник отдела, ФГБУ НИИ Экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина Минздрава РФ	В.О. Воробьев
Доктор технических наук, профессор, академик РАЕН	А.М. Гонопольский
Помощник Руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	А.Е. Дударева
Директор Института Региональных исследований и городского планирования НИУ ВШЭ	И.Н. Ильина
Вице-президент Ассоциации столичный центр «Бизнес и право»	В.П. Каленский
Заместитель полномочного представителя президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе	Н.Н. Константинов
Генеральный директор ГК «Ресурсосбережение»	И.Н. Колычев
Член правления Ассоциации предприятий по обращению с ртутьсодержащими отходами	А.В. Кочуров
Исполнительный директор Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»	Д.Л. Мартьянов
Член комиссии по экологии Государственной думы Российской Федерации	В.В. Масленников
Директор ГУП «Экосистема»	В.В. Наумов
Заместитель генерального директор ОАО «Академия коммунального хозяйства им. К.Д. Панфилова»	Л.В. Плющ
Заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»	Е.В. Петрунина
Ответственный секретарь	И.С. Рублёва

Координационного совета по развитию  
отрасли обращения с отходами

Генеральный директор ООО "Экоаудит и инновации" А.Д. Соколов

Начальник Управления Н.Р. Соколова  
Государственного экологического  
надзора Федеральной службы по надзору  
в сфере природопользования

Исполнительный директор НО П.В. Толмачев  
«Ассоциации Вторэкоиндустрия», член  
Экспертного Совета по развитию отрасли  
обращения с отходами Федерального  
агентства по строительству и жилищно-  
коммунальному хозяйству

ООО «Аэросити 2000» И.Ю. Хомич

ООО «Аэросити 2000» В.А. Шведов

Руководитель группы управления А.С. Ящечкин  
инвестиционного  
консультирования Внешэкономбанка

На заседании Координационного Совета были заслушаны нижеследующие  
доклады:

### **1. Характеристика ситуации по обращению с отходами ТБО в городе Москве и Московской области (Соколова Н.Р)**

- На территории города Москвы и Московской области ежегодно образуется около 9,7 млн.т. твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), в том числе 5 млн.т. - в городе Москве и 4,7 млн.т. - на территории Московской области. С момента начала исполнения поручения Минприроды России по 29.08.2013г. на территории города Москвы и Московской области выявлено всего 1603 места несанкционированного размещения ТБО (на суммарной площади 388,7 га), из которых 57% выявлено в результате рейдовых мероприятий, организованных Росприроднадзором (917 шт., 204 га).

По состоянию на 29.08.2013 из выявленных Росприроднадзором мест несанкционированного размещения ТБО:

452 места расположено на землях населенных пунктов, что составляет 28% от количества всех выявленных мест несанкционированного размещения ТБО;

- 104 шт. - в водоохраных зонах (7%);

- 214 шт. – на землях сельскохозяйственного назначения (13%);
- 147 шт. – на землях лесного фонда (9%).

Вместе с этим, из выявленных на конец 2012 года Росприроднадзором мест несанкционированного размещения ТБО:

268 мест расположено на землях населенных пунктов, что составляет 21% от количества всех выявленных мест несанкционированного размещения ТБО в 2012 году.

- 73 шт. – в водоохраных зонах (6%);
- 145 шт. – на землях сельскохозяйственного назначения (11%);
- 114 шт. – на землях лесного фонда (9%).

Всего с момента начала исполнения поручения Минприроды России о реализации комплекса мер по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения ТБО на территории субъектов Российской Федерации, на территории города Москвы и Московской области выявлено 1430 нарушений природоохранного законодательства, из которых 706 Росприроднадзором. Росприроднадзором возбуждено 523 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов – 257 (на 9,9 млн. руб.), из которых взыскано 70% – 181 (на 4,7 млн. руб.). Предъявлено 35 ущербов на сумму около 14,7 млн. руб., взыскано 11 шт. на 241 тыс. руб. Передано в суд, прокуратуру и другие органы по подведомственности 63 дела об административных правонарушениях, а также в прокуратуру и другие органы - 220 материалов, содержащих сведения о местах несанкционированного размещения ТБО.

- По состоянию на 29.08.2013 года в результате всего комплекса мероприятий на территории города Москвы и Московской области ликвидировано 899 мест несанкционированного размещения ТБО (56 % от всего выявленных), на общей площади 195,8 Га. В 2012 году на территории города Москвы и Московской области ликвидировано 838 мест несанкционированного размещения ТБО (65 % от всего выявленных), на общей площади 188 Га.

**2. О проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы: предварительные результаты, тиражирование, тарифная политика, межрегиональные аспекты**

**(Толмачев П.В.)**

В настоящее время на территории Юго-Западного административного округа города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 13.09.2012 г. № 485-ПП «О проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимся в МКД на территории ЮЗАО города Москвы (далее – постановление) и государственным контрактом от 25.12.2012 г. № 1045-джкх/12 проводится эксперимент по обращению с ТБО и КГМ, исполнителем которого на конкурсной основе было выбрано ООО «МКМ-Логистик». Стоимость государственного контракта 25 284 470 152,11 рублей.

В соответствии с п.1 постановления эксперимент проводится с 1 января по 31 декабря 2013 г. Т.е. дата окончания эксперимента 31 декабря 2013 года, и подведение итогов возможно не ранее 1 января 2014 года.

В соответствии с п. 3.1.5. Порядка проведения эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, утвержденного Постановлением Правительства города Москвы «...по итогам проведения эксперимента представляет в Правительство Москвы доклад о результатах его проведения и предложения о целесообразности внедрения механизмов эксперимента на всей территории города Москвы».

Однако, 03 октября 2013 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы были размещены извещения и конкурсная документация и состоялся конкурс по следующим предметам:

- на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории СВАО, ЗАО, ЮВАО, САО города Москвы (извещение №0173200001413000952). Общей стоимостью порядка 70 млрд. рублей;

Источником финансирования, как эксперимента, так и вышеуказанных контрактов на оказание услуг по обращению с ТБО и КГМ, согласно Постановлению и согласно конкурсной документации п.п.1.5.1. п.8.8 Информационной карты конкурса, является Бюджет субъекта Российской Федерации (г. Москва).

Компания, победитель конкурса, получив на руки государственный контракт на беспрецедентно большой срок - 15 лет, используя контракт как мощнейший залоговый инструмент, имеет возможность получить практически любые кредиты в банках на льготных условиях для обновления автопарка и строительства объектов по сортировке и переработке отходов. Т.е. искусственно создаются явные конкурентные преимущества по отношению к другим участникам рынка отходов, не имеющих подобных льготных условий для своей деятельности. Далее, в полном соответствии с контрактом,

компаниям участникам будет оказана всемерная помощь по подбору земельных участков и оформлению всей разрешительной документации, так как необходимо всемерно поддерживать деятельность по санитарной очистке территории города. По окончании строительства и ввода в эксплуатацию всех этих объектов право собственности будет оформлено на коммерческие организации – участвовавшие в процессе. Следовательно, победитель конкурса построит и приобретет в собственность дорогостоящие объекты по сортировке, переработке, обезвреживанию и размещению отходов за счет ассигнований бюджета города Москвы.

Опыт общения с экспертами в сфере обращения с отходами показывает, что технологический цикл по обращению с отходами разделен на отдельные операции. Так, в частности, деятельностью по сбору и транспортировке ТБО и КГМ, не требующей лицензирования, занимаются хозяйствующие субъекты транспортной инфраструктуры. Приняв условия о расширении спектра оказания услуг (сбор, транспортировка, обезвреживание и/или размещение), являющихся предметом размещения заказа, требующие от участников размещения заказа обладание соответствующей лицензией, и установлением высокой ставки обеспечения заявки (от 700 млн. до 1 млрд.) Заказчик ввел ограничение к участию в конкурсах хозяйствующих субъектов, не обладающих соответствующими лицензиями и соответствующими финансовыми ресурсами. Хозяйствующие субъекты транспортной инфраструктуры, которые всегда занимались сбором и транспортировкой ТБО и КГМ, не обладают лицензиями на обезвреживание и размещение отходов и такими колоссальными финансовыми ресурсами, и, соответственно, установленные «барьеры» не позволят им принять участие в данных конкурсах. Данные хозяйствующие субъекты будут вынуждены уйти с рынка обращения с отходами. Заказчик намеренно создал «барьер» к участию в торгах широкого круга хозяйствующих субъектов, укрупнив предмет размещения заказа.

25 октября сего года в Госстрое состоялось заседание Экспертного совета, где эксперты выразили свою озабоченность, насколько проведение подобного эксперимента правомерно, а также обсудили практику его тиражирования на другие округа города Москвы.

На сегодняшний день в ФАС РФ возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства. 10 декабря состоится заседание комиссии, куда наша Ассоциация приглашена в качестве 3-его лица.

### **3. Предложения по стратегии развития и инвестирования в систему обращения с отходами** **(Гонопольский А.М)**

---

Наиболее реальный способ реализации бизнес-проектов в сфере обращения с отходами состоит в применении механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) на основании законов областей об участии в

проектах государственно-частного партнерства и федерального закона «О хозяйственных партнерствах» № 380-ФЗ.

С юридической точки зрения, Законы содержат все правовые нормы, необходимые для привлечения в проекты стратегического частного инвестора с ресурсами как в натурально-имущественном виде, так и в финансово-денежном.

С целью решения проблемы построения комплексной системы обращения с отходами в городе Москве, Московской области и Центральном федеральном округе в целом предлагается создание Коммунально-промышленных территорий.

Наибольший интерес проект может вызвать у регионального инвестора, который, однако, не располагает финансовыми ресурсами для реализации проекта за свой счет, но обладает земельными ресурсами, техникой, клиентской базой и действующими объектами по сбору, транспортировке и захоронению ТБО.

Среди операторов, деятельность которых была проанализирована в ходе настоящей работы, таких компаний, надежно зарекомендовавших себя в течение ряда лет, в каждой области 4-5 организаций.

Для формирования субъектам Центрального федерального округа, на постоянной основе проектов в области обращения с отходами с участием государственно-частного партнерства, необходимо обеспечить следующие стартовые условия реализации инвестиционного проекта:

1. Придание проекту статуса инвестиционного национального проекта (далее Проекта), с целью обеспечения государственной политической и административной поддержки на всех уровнях и на всех этапах его реализации.
2. Предоставление участникам инвестиционной деятельности по Проекту на коммерческой основе прав доступа к земельным и инфраструктурным ресурсам регионов для создания производственных и логистических мощностей отходоперерабатывающих Комплексов на коммунально-промышленных территориях.
3. Разработка и согласование с руководством обслуживаемых территорий тарифной политики на транспортировку и переработку отходов на предприятиях отходоперерабатывающих Комплексов.
4. Предоставление участникам инвестиционной деятельности по Проекту в регионах доступа к конкурсным торгам на право поставки товаров из вторичного сырья для государственных нужд.
5. Предоставление предприятиям отходоперерабатывающих Комплексов на коммунально-промышленных территориях установленных действующим законодательством льгот по налогообложению для социально значимых предприятий.
6. Создание постоянно действующих органов государственного и общественного контроля за выполнением природоохранного



законодательства и законодательства по промышленной безопасности на коммунально-промышленных территориях.

7. Законодательно закрепленный, на региональном уровне, принцип постепенного, по мере ввода эксплуатацию Комплексов, вывода из эксплуатации предприятий по переработке и обезвреживанию коммунальных отходов в селитебных территориях, не соответствующих законодательным и нормативным требованиям по охране окружающей среды в области обращения с коммунальными отходами.

#### **4. Предложение по подготовке и формированию инвестиционных проектов ГЧП в ЦФ**

**(Яшечкин А.С.)**

Управление, координация и организация деятельности по формированию проекта может быть поручена специализированной организации – хозяйственному партнерству (ХП).

Цель создания Партнерства – формирование проекта.

Хозяйственное партнерство (ХП) – юридическое лицо, создаваемое в соответствии с законодательством РФ (ФЗ № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах»).

ХП осуществляет свою деятельность на основании Соглашения об управлении, а также иных документов, предусмотренных Федеральным законом, и соглашений, заключенных с участниками ХП.

Участниками ХП могут выступать:

- Субъект РФ, как сторона Соглашения об управлении партнерством,
- Корпорации развития Субъекта РФ (КР) – как соучредитель и сторона Соглашения об управлении Партнерством
- Операторы и иные организации – по решению соучредителей,
- В зависимости от схемы реализации Проекта в него также может включаться Частный партнер.

#### **Участники совещания РЕШИЛИ:**

*По первому вопросу.*

##### **- Субъектам:**

Принять к сведению информацию Росприроднадзора и использовать для работы в сфере обращения с отходами.

Срок: Постоянно.

*По второму вопросу.*

##### **- Комитету по взаимодействию органов государственной власти и участников рынка в области обращения с отходами:**

Пригласить на заседание Президиума Координационного совета по развитию отрасли обращения с отходами, заместителя Мэра Москвы по вопросам

жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Бирюкова Петра Павловича, с целью обмена опытом, по проведенному в городе Москве эксперименту на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории ЮЗАО  
Срок: до 30 декабря 2013 года.

*По третьему вопросу.*

**- Субъектам:**

Центрального федерального округа проводить работу по формированию в субъектах Центрального федерального округа на постоянной основе проектов в области обращения с отходами с участием государственно-частного партнерства.

Срок: Постоянно.

*По четвертому вопросу.*

**- Комитету по вопросам инвестиционной привлекательности отрасли обращения с отходами и вторичными ресурсами:**

Создать рабочую группу по вопросам создания и работы хозяйственного партнерства в целях реализации государственно-частного партнерства в области обращения с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами в Центральном федеральном округе. Подготовить план работы рабочей группы.

Срок: до 25 декабря 2013 года.

**- Президиуму Координационного совета:**

Определить состав рабочей группы по вопросам создания и работы хозяйственного партнерства в целях реализации государственно-частного партнерства в области обращения с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами в Центральном федеральном округе.

Срок: до 20 декабря 2013 года.

**Председатель**



**Н.Н. Константинов**

**Ответственный секретарь**



**И.С. Рублёва**