«УТВЕРЖДАЮ»
Исполнительный директор
Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный Округ»

Н.Н. Константинов

ПРОТОКОЛ № 01-КС-Б/2016

Заседания Координационного совета по бюджету, налогам и инвестициям Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» совместно с Межрегиональным координационным советом Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ

г. Москва, Никольский пер., д.6, подъезд 10а.
Межокружной ситуационный центр полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах

30 марта 2016 года

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О макроэкономической ситуации в Российской Федерации.
2. Об итогах исполнения региональных бюджетов за 2015 год. Проблемы, пути решения.
3. Разное.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1.	Администрация Президента Российской Федерации	ГЛАЗЬЕВ Сергей Юрьевич, советник Президента Российской Федерации по вопросам региональной экономической интеграции
2.	Администрация Президента Российской Федерации	МАКУШОК Иван Викторович, руководитель аппарата советника Президента Российской Федерации по вопросам региональной экономической интеграции
3.	Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЦФО	АТЮКОВА Ольга Кузьминична, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе

4.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОТЯКОВ Антон Олегович, Председатель Координационного совета по бюджету, налогам и инвестициям Ассоциации - Министр финансов Московской области
5.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	МАЦЕПУРО Александр Григорьевич, Председатель Межрегионального координационного совета Ассоциации - заместитель Председателя Правительства Белгородской области – руководитель представительства Правительства Белгородской области при Правительстве Российской Федерации
6.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОНСТАНТИНОВ Николай Николаевич, исполнительный директор Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
7.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОЛМОГОРОВ Евгений Анатольевич, заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
8.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ДУДАРЕВА Альбина Евгеньевна, заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
9.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КАТЫС Мария Александровна, руководитель проекта Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
10.	Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	БАЙКОВА Наталия Николаевна, ведущий специалист Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»
11.	Белгородская область	ШУЛЕПОВ Василий Николаевич, заместитель руководителя представительства Правительства Белгородской области при Правительстве Российской Федерации
12.	Белгородская область	БОРОВИК Владимир Филиппович, заместитель Губернатора – начальник Департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области
13.	Белгородская область	КОШЕВАЯ Эльвира Феритовна, начальник Управления социально-экономического развития и инвестиций Представительства Правительства Белгородской области при Правительстве Российской Федерации
14.	Белгородская область	ГРОМОВА Виктория Валентиновна, заместитель руководителя по финансам и бюджету Представительства Правительства Белгородской области При Правительстве Российской Федерации

15	Брянская область	ПЕТУШКОВА Галина Васильевна, временно исполняющий обязанности заместителя Губернатора Брянской области
16	Брянская область	ЛЕМЕШОВ Геннадий Владимирович, заместитель Губернатора Брянской области
17	Владимирская область	ЛОБАКОВ Александр Борисович, заместитель Губернатора Владимирской области – руководитель представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации
18	Воронежская область	КУМИЦКИЙ Игорь Борисович, первый заместитель руководителя Департамента экономического развития Воронежской области
19	Воронежская область	ЯРИКОВ Игорь Васильевич, заместитель руководителя Представительства Воронежской области при федеральных органах государственной власти Российской Федерации
20	Ивановская область	ПТАШКИН Олег Павлович, заместитель Председателя Правительства Ивановской области - руководитель представительства Правительства Ивановской области в г. Москве
21	Калужская область	ПОПОВ Владимир Игоревич, Министр экономического развития Калужской области
22	Костромская область	ВОРОНИНА Мария Леонидовна, первый заместитель директора Департамента экономического развития Костромской области
23	Курская область	ИВАНОВ Валерий Иванович, помощник руководителя представительства Курской области при Правительстве Российской Федерации
24	Липецкая область	РУСЛЯКОВ Виктор Иванович, заместитель Главы администрации Липецкой области – руководитель представительства администрации Липецкой области при Правительстве Российской Федерации
25	Липецкая область	ПЕТРУНИНА Елена Валентиновна, начальник отдела по привлечению инвестиций, информационной и правовой работы, организации мероприятий и кадрового обеспечения представительства администрации Липецкой области при Правительстве Российской Федерации
26	город Москва	ЛАЛАЕВ Григорий Грантович, заместитель руководителя Департамента финансов города Москвы
27	Московская область	БОГАТЧЕНКО Ирина Анатольевна, заместитель Министра финансов Московской области
28	Орловская область	БЛОХИНА Оксана Александровна, начальник отдела формирования бюджета управления финансов Департамента финансов Орловской области

29	Смоленская область	КОРЧИН Алексей Александрович, заместитель руководителя Представительства Администрации Смоленской области при Правительстве Российской Федерации
30	Тамбовская область	ДИАНОВА Татьяна Дмитриевна, заместитель руководителя представительства Тамбовской области при Правительстве Российской Федерации
31	Тверская область	МЕНЬЩИКОВ Александр Владимирович, заместитель Председателя Правительства Тверской области
32	Тульская область	ЛАВРУХИН Григорий Викторович, Министр экономического развития Тульской области - директор Департамента экономического развития
33	Тульская область	ЮДИН Владимир Евгеньевич, Министр финансов Тульской области
34	Тульская область	ВАСИЛЬЕВ Владимир Алексеевич, советник-наставник представительства Правительства Тульской области при Правительстве Российской Федерации
35	Тульская область	БАЖАТКОВ Эдуард Владимирович, референт представительства Правительства Тульской области при Правительстве Российской Федерации
36	Ярославская область	БЕЛЯКОВ Александр Викторович, заместитель директора Департамента финансов Ярославской области
37	Институт проблем региональной экономики Российской академии наук	КРЕПЫШЕВА Надежда Васильевна, заместитель руководителя Центра региональных проблем экономики качества Института проблем региональной экономики Российской академии наук

Открытие заседания Координационного совета.

А.О.Котяков, А.Г.Мацепуро, Н.Н.Константинов

А.О.Котяков открыл заседание Координационного совета по бюджету, налогам и инвестициям Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее-Координационный совет, Ассоциация), сообщил о том, что среди участников присутствуют и члены Межрегионального координационного совета Ассоциации (МКСА), так как рассматриваемые вопросы являются ключевыми для всех субъектов Центрального федерального округа.

А.Г.Мацепуро поприветствовал участников заседания и поблагодарил всех присутствующих за участие в работе Координационного совета, на котором будут рассмотрены актуальные для каждого региона вопросы.

Н.Н.Константинов сообщил об изменениях в руководящем составе Общего собрания членов Ассоциации, сказав о том, что с этого года его возглавил губернатор Орловской области В.В.Потомский. Принятое в 2015 году губернаторами регионов Центрального федерального округа решение возглавить рабочие органы Ассоциации привело к повышению уровня работы каждого Координационного совета. Подчеркнул, что Координационным советам и Рабочим группам необходимо формулировать четкие предложения по ключевым проблемам экономики субъектов Центрального федерального округа и направлять их в Правительство Российской Федерации. Регионы должны быть услышаны на федеральном уровне.

1. О макроэкономической ситуации в Российской Федерации.

С.Ю.Глазьев

СЛУШАЛИ:

С.Ю.Глазьева, который проинформировал о неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. Рассказал о динамике ВВП страны в зависимости от ставки Банка России, об инфляционных прогнозах, динамике курса валют в нефтедобывающих странах мира, об индексации национальной валюты и ее девальвации. Сообщил, что динамика внешнего долга России имеет свойство снижаться по отношению к предыдущему году. Сказал о том, что в ближайшее время будет иметь место факт снижения темпов роста денежной массы страны, что в дальнейшем может привести к новому системному кризису экономики России. Указал на цели развития экономики, поставленные Президентом Российской Федерации, сообщив о том, что достижение данных целей, необходимых для обеспечения устойчивого развития России, невозможно без реализации соответствующей им денежно-кредитной политики. Тот инструмент проектного финансирования, который сегодня завязан на поручительстве Минфина, не работает, так как предложений по инвестиционным проектам до сих пор нет. Если на федеральном уровне нет возможности финансирования, стоит попробовать начать с регионального уровня. Если в рамках стратегического и индикативного планирования получить опыт специнвестконтрактов в регионах Центрального федерального округа и суметь его систематизировать, то можно начать переговоры с федеральными ведомствами с тем, чтобы заручиться их поддержкой и дальше выходить к «денежным властям» с предложением организовать специальную кредитную линию по принципам проектного финансирования через уполномоченные коммерческие банки для рефинансирования специнвестконтрактов под 2-3 процента годовых.

РЕШИЛИ:

Принять информацию к сведению.

2. Об итогах исполнения региональных бюджетов за 2015 год. Проблемы, пути решения.

А.О.Котяков, Н.В.Крепышева, В.Е.Юдин, О.К.Атюкова, В.Ф.Боровик, В.И.Русляков, А.Б.Лобаков

СЛУШАЛИ:

Н.В.Крепышеву, которая сказала о том, что в субъектах Российской Федерации ощущается снижение объемов производства, падение доходов, высокий уровень «закредитованности» бюджетов и отсутствие механизмов учета объема и фактических затрат, требующихся для исполнения бюджетов, том числе, чтобы не нарушены были те конституционные гарантии, которые возложены на субъекты Российской Федерации. Предложила создать при Координационном совете Рабочую группу по вопросам совершенствования нормативно правового регулирования межбюджетных отношений субъектов Центрального федерального округа, одной из задач которой станет формирование перечня переданных с федерального уровня полномочий, требующих развития методологического обеспечения в области нормирования затрат на их осуществление, а так же постоянно действующий семинар по актуальным проблемам качества управления региональной экономикой и социальным развитием Центрального федерального округа.

А.О.Котякова, который доложил об итогах исполнения консолидированного бюджета Московской области за 2015 год и предложил обсудить тему темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2015 году в регионах Центрального федерального округа. Рекомендовал участникам заседания присмотреться к опыту Белгородской и Московской областей в части повышения доходов региональных бюджетов.

В.Ф.Боровик сообщил о том, что Белгородская область за последние годы сильно «просела» по показателю поступлений в бюджет. Однако сработал так называемый «эффект поиска резервов», так как было и есть сейчас понимание того, что доходная часть бюджета себя немного дискредитировала. Ведется работа по повышению доходов граждан, а совместная работа налоговых органов, муниципальных органов управления, финансистов и других специалистов привела к разработке комплекса мер, который позволил дополучить за счет внутренних резервов 5% роста доходов в бюджет.

В.И.Русляков добавил, что смысл заседаний Координационного совета в том, чтобы субъекты Центрального федерального округа были услышаны на федеральном уровне, чтобы Министерство финансов Российской Федерации знало и о положительных, и об отрицательных достижениях регионов.

А.Б.Лобаков проинформировал о том, что во Владимирской области по анализу трех предыдущих лет практически 90% прибыли давали обрабатывающие предприятия. В настоящее время существуют действующие соглашения с Газпромом, Ростехом, Роснефтью, и на сегодняшний день порядка 50% прибыли дают крупные предприятия, которые выпускают механическое оборудование, станки и т.д.

В.Е.Юдин доложил об итогах исполнения региональных бюджетов за 2015 год на примере Тульской области. Проинформировал о том, что одной из проблем субъектов Российской Федерации, по его мнению, является отсутствие на федеральном уровне компенсационных механизмов в случаях резкого снижения поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков в течение бюджетного года, а расходные обязательства регионов, установленные федеральным законодательством, имеют тенденцию к росту при отсутствии соответствующего финансового обеспечения. Были озвучены возможные пути решения данных проблем. Добавил, что рост расходных обязательств регионов должен быть обеспечен соответствующими доходными источниками, что, к сожалению, на практике пока не происходит.

О.К.Атюкова провела анализ участия субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, в реализации государственных программ Российской Федерации. Проинформировала о доле федеральных средств (субсидий) в общих доходах бюджетов регионов Центрального федерального округа в 2015 году, отметила Белгородскую, Брянскую, Воронежскую, Курскую, Орловскую и Тамбовскую области. Процент освоения федеральных средств бюджета значительно вырос по отношению к предыдущим годам. По данным об объеме субсидий на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» в 2016 году наиболее активными «пользователями» являются Владимирская, Калужская, Тамбовская, Тульская и Ярославская области, а вот по объему субсидий в рамках реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отметила Калужскую, Липецкую и Тульскую области. Рекомендовала поселять соотечественников в сельскую местность, так как не решается государственная проблема заселенности сельской территории, предложила регионам изучить опыт Тамбовской области, как лидера в данном вопросе. Мероприятия ФЦП «Культура России» в 2016 году субсидируются только в Брянской и Тамбовской областях. ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» реализуется с помощью федеральных средств только в Ивановской, Рязанской, Тверской и Ярославской областях. Субсидии на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков в полной мере реализуются в Калужской области. На развитие водохозяйственного комплекса субсидии выделяются по большей части в

Липецкую и Ярославскую область. Сообщила о том, что, к сожалению, до сих пор нет нормативного акта, объясняющего методы расчета эффективности бюджетных расходов.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Координационному совету Ассоциации создать Рабочую группу по вопросам совершенствования нормативно правового регулирования межбюджетных отношений субъектов Центрального федерального округа, а также постоянно действующий семинар по актуальным проблемам качества управления региональной экономикой и социальным развитием Центрального федерального округа.

2. Рекомендовать финансовым органам управления субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа рассмотреть опыт Белгородской и Московской областей в части повышения доходов региональных бюджетов

3. Разное.

А.Г.Мацепуро

СЛУШАЛИ:

А.Г.Мацепуро, который, обратив еще раз внимание на то, что на заседании Координационного совета присутствуют представители МКСА, предложил утвердить состав членов Президиума МКСА, состоящий из представителей субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа и исполнительной дирекции Ассоциации.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить состав членов Президиума МКСА в составе:

– МАЦЕПУРО Александр Григорьевич, Председатель Межрегионального координационного совета Ассоциации - заместитель Председателя Правительства Белгородской области - руководитель представительства Правительства Белгородской области при Правительстве Российской Федерации

– ЛОБАКОВ Александр Борисович, заместитель Губернатора Владимирской области – руководитель представительства администрации Владимирской области при Правительстве Российской Федерации

– ФАДДЕЕВА Елена Алексеевна, заместитель Председателя Правительства Воронежской области - руководитель представительства Воронежской области при федеральных органах государственной власти Российской Федерации

– РУСЛЯКОВ Виктор Иванович, заместитель Главы администрации Липецкой области – руководитель представительства администрации Липецкой области при Правительстве Российской Федерации

– КОНСТАНТИНОВ Николай Николаевич, исполнительный директор Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»

– КОЛМОГОРОВ Евгений Анатольевич, заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»

– ДУДАРЕВА Альбина Евгеньевна, заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально - экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ».

Председатель Координационного совета по бюджету, налогам и инвестициям Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия "Центральный Федеральный Округ», Министр финансов Московской области А.О.Котяков