

Отходы - как объект права собственности.

Бурцева Наталья Николаевна

Генеральный директор ООО «ЦЭПК»

т.8713883, т/ф 7813884

E-mail: natalia.burtseva@mail.ru

Федеральный закон от 24
июня 1998 г. N 89-ФЗ
"Об отходах производства и
потребления« (изменения
2014 г.)

Кто собственник?

- **Ст.4. Право собственности на отходы определяется в соответствии с Гражданским Кодексом РФ.**

Гражданский Кодекс

- **Статья 209.** Содержание права собственности
- **1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.**
- **2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.**

Гражданский Кодекс (ст.209)

- 3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (ст.129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.
- 4. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

Гражданский кодекс

- **ст. 136**
- **поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором об использовании этого имущества.**
- **В случае признания отходов продукцией, полученной в результате использования имущества, они в соответствии с указанной статьёй должны принадлежать собственнику данного имущества (сырья, материалов), что также подтверждает общее правило, закреплённое ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».**

Гражданский кодекс

- **Являясь объектом гражданского оборота, отходы обладают правовым статусом вещи (имущества).**
- **Ст.130** Гражданское законодательство классифицирует вещи на **движимые и недвижимые** (ст. 130 Гражданского кодекса **к недвижимым вещам** (недвижимому имуществу) **относятся** земельные участки, участки недр и всё, что прочно связано с землёй, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершённого строительства.
- **Отходы** же как объект гражданско-правовых отношений **следует признавать движимым имуществом**, так как согласно ч. 2 ст. 130 Гражданского кодекса РФ к таковым относятся вещи, не относящиеся к недвижимости.

Гражданский кодекс

- ст. 220 (ч.1) если иное не предусмотрено договором, **право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путём переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственником материалов.**
- **Если право собственности на отходы не перешло по договору от их собственника к лицу, их перераставшему, то право собственности на полученную из них продукцию должно принадлежать собственнику отходов.**

Кто собственников отходов от населения.

- **В статье 236 Гражданского кодекса РФ:**
«гражданин или юридическое лицо может **отказаться от права** собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие о его устраниении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество.»
- **Человек**, выходя на улицу с пакетом мусора и выкидывая его в мусорный бак (в мусоропровод), не планирует эти отходы в дальнейшем забрать обратно. Таким образом, **отказывается от права собственности на принадлежащее ему имущество – бытовые отходы.**

"ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ ПЕРВАЯ)"

от 30.11.1994 N 51-ФЗ

- Статья 226. Движимые вещи, от которых собственник отказался
- 1. Движимые вещи, брошенные собственником или иным образом оставленные им с целью отказа от права собственности на них (брошенные вещи), могут быть обращены другими лицами в свою собственность в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи.
- 2. **Лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водный объект или иной объект, где находится брошенная вещь, стоимость которой явно ниже суммы, соответствующей пятикратному минимальному размеру оплаты труда, либо брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образуемые при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы, имеет право обратить эти вещи в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность.**

Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001
"Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и
определения"
(введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28
декабря 2001 г. N 607-ст)

- п. 7.8.
- **Примечание** - Если собственник отходов НЕ установлен, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

- 7.9 владелец отходов: Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые по соглашению с собственником отходов производят их заготовку, утилизацию, перевозку на места хранения, захоронение и/или уничтожение.
- 7.18 **производитель отходов**: Любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые производят отходы, или, если лица неизвестны, лицо, которое владеет данными отходами или на чьей территории они расположены.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКОМ, ГЕНПОДРЯДЧИКОМ И СУБПОДРЯДЧИКАМИ

- **Статья 751 ГК РФ.** Обязанности подрядчика по охране окружающей среды и обеспечению безопасности строительных работ
 - 1. Подрядчик обязан при осуществлении строительства и связанных с ним работ соблюдать требования закона и иных правовых актов об охране окружающей среды и о безопасности строительных работ.
 - Подрядчик несет ответственность за нарушение указанных требований.

- **Статья 754 ГК РФ.** Ответственность подрядчика за качество работ
 - 1. Подрядчик несет ответственность перед заказчиком за допущенные отступления от требований, предусмотренных в технической документации и в обязательных для сторон строительных нормах и правилах, а также за недостижение указанных в технической документации показателей объекта строительства, в том числе таких, как производственная мощность предприятия

- Статья 313 ГК РФ. Исполнение обязательства третьим лицом
- 1. Исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично. В этом случае кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом.

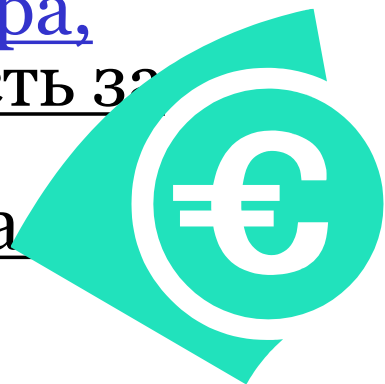
- Статья 403 ГК РФ. Ответственность должника за действия третьих лиц
- Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо.



Договоры подряда относятся к двусторонне-обязывающим договорам, в которых обе стороны одновременно являются кредиторами и должниками.



- Статья 706 ГК РФ. Генеральный подрядчик и субподрядчик
- 1. Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.
- 2. Подрядчик, который привлек к исполнению договора подряда субподрядчика в нарушение положений пункта 1 настоящей статьи или договора, несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием субподрядчика в исполнении договора



ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ

- Договор купли-продажи отходов
- Отдельный раздел о праве собственности на отходы в основном договоре (договоре подряда, договоре аренды)



**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЭКОЛОГО-
ПРАВОВОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ
ОБРАЗОВАТЕЛЕМ ОТХОДОВ,
ПЕРЕВОЗЧИКОМ И
ОБЪЕКТОМ РАЗМЕЩЕНИЯ
ОТХОДОВ**

В соответствии с частью 1 статьи 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

Применительно к договорным отношениям по обращению с отходами необходимо в качестве Агента указать «Перевозчика».

Для предоставления «Перевозчику» права отчуждать отходы в собственность полигона агентский договор должен быть заключен по модели договора комиссии, так как в данной модели Агент «выступает от своего имени, но за счет принципала» (собственника отходов). Предметом агентского договора между перевозчиком и собственником отходов будет выступать услуга по отчуждению отходов в собственность полигона.

Собственность на отходы от населения

- **В статье 226 ГК** закреплено **Право собственности на эти отходы, от которых отказался собственник :**
- «Движимые вещи, брошенные собственником или иным образом оставленные им с целью отказа от права собственности на них (брошенные вещи), могут быть обращены другими лицами в свою собственность...».
- **Лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водный объект или иной объект, где находятся брошенные отходы производства и другие отходы (в том числе твердые бытовые отходы населения), «имеет право обратить эти вещи в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность».**

Собственность на отходы от населения

- **Владелец контейнера, площадки совершает действия, свидетельствующие о том, что он заинтересован в дальнейшем обращении с брошенными отходами (во всех случаях, кстати, извлекая от этой деятельности прибыль). Таким образом, он, бесспорно, совершает конкретные действия, «свидетельствующие об обращении вещи в собственность».**

Собственность на отходы от населения

- **В статье 236 ГК** : «Отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом».

Арендные отношения при
обращении с отходами.

A decorative graphic element consisting of several horizontal lines of varying lengths and colors (teal, light blue, white) extending from the right side of the text area towards the right edge of the slide.

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Правоотношения между арендодателем и арендатором возникают с момента подписания договора аренды.** В соответствии со ст. 606 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **В договоре** аренды должны быть указаны **данные, позволяющие точно установить имущество**, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды.
- При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а сам договор не считается заключённым (п. 3 ст. 607 ГКРФ).

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Пользование арендованным имуществом** должно осуществляться в соответствии с требованиями **ст. 615 ГК РФ**, т.е. арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, то в соответствии с назначением имущества.
- При прекращении договора аренды арендованное здание или сооружение должно быть возвращено арендодателю согласно п. 2 ст. 655 ГК РФ. Более детально юридические вопросы, регулирующие правоотношения, связанные с арендой зданий и сооружений, изложены в соответствующих разделах 2-й части ГК РФ.

Требования природоохранительного законодательства и договора

- **В тексте договора** аренды нежилого помещения должны быть отражены:
- **права и обязанности** по обращению с отходами производства и потребления, образованными в результате производственной и хозяйственной деятельности **арендатора.**

Варианты решения проблемы при аренде

- 1.Арендодатель берет па себя обязательство по сбору, вывозу и размещению отходов арендатора вместе со своими отходами.
- 2.Арендодатель вменяют это в обязанность арендатору.

Последствия

- **Арендодатель создаёт для себя дополнительный риск ответственности за нарушение природоохранного законодательства.**
- **Санкции за нарушение закона.**
Влечёт за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб.; на должностных лиц - от 6 тыс. до 30 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 100 тыс. до 250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Необходимо ли учитывать деятельность арендатора в документации природоохранного назначения арендодателя в случае разработки такой документации?**

Постановлении Третьего арбитражного апелляционного суда от 07.09.2009 по делу № А33-7783/2009

- Исходя из целей и задач деятельности по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение **при включении нормативов образования отходов арендатора в ПНООЛР арендодателя у арендатора отсутствует обязанность самостоятельно разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.**

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Какими документами подтверждаются намерения арендатора самостоятельно осуществлять деятельность по обращению с отходами?**
- Намерение арендатора самостоятельно осуществлять деятельность по обращению с отходами своей организации, а также разработать индивидуальный ПНООЛР следует закрепить в соответствующем **разделе договора аренды нежилого помещения - «Права и обязанности арендатора»**.

Обращение с отходами при арендных отношениях

Каким образом следует поступать в случае, если арендодатель уже имеет ПНООЛР и принято решение предоставить в аренду свободные нежилые помещения сторонней организации?

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Возможны два варианта решений.**
 - 1. Арендодатель имеет право обязать арендатора разработать и согласовать индивидуальный ПНООЛР, заключить договоры со специализированными организациями на отчуждение отходов. Такие требования необходимо зафиксировать в договоре аренды с указанием срока их исполнения.**

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **2.Арендодатель перерабатывает имеющийся ПНООЛР с учётом деятельности арендатора, *получает заново документ* об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.**

На сегодняшний день внесение изменений в действующий ПНООЛР не имеет правового обеспечения, также отсутствует и законодательная процедура согласования и утверждения таких изменений.

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **3. Отходы Арендатора не учтены в ПНООЛР Арендатора и Арендатор не имеет собственного ПНООЛР.**
- **Отходы, образующиеся в результате деятельности арендатора, следует признать сверхнормативными, так как их объём не учтён в разрешительной документации, утверждённой предприятию-арендодателю.**
- **Данный объём отходов увеличивает количество отходов, образующихся на промышленной площадке (в целом, что не отвечает условиям, на которых арендодателю был предоставлен документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).**

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Каким образом необходимо вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в части платы за размещение отходов производства и потребления, образованных в результате деятельности арендатора?**
- **Позиция Контролирующих органов определена в письмах Ростехнадзора от 12.02.2007 № 04-09/169, от 12.02.2007 № 04-09/170, от 02.08.2007 № 04-18/1038, от 28.10.2008 №14-07/6011.**

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **1. Если такой вопрос не урегулирован в договоре аренды между сторонами, то следует руководствоваться Законом № 89-ФЗ (ст.4).**
- Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом
- В случае если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них.
- **Арендодатель вправе самостоятельно исполнять обязанности плательщика и соответственно, прописав такие отношения в договоре аренды либо обратив брошенные отходы в собственность, или иным способом, предусмотренным действующим законодательством, осуществляя размещение от своего имени и за свой счёт**

Обращение с отходами при арендных отношениях

- **Имеет ли арендодатель право применять штрафные санкции в отношении арендатора за несоблюдение законодательства, регулирующего деятельность в области обращения с отходами?**
- Это необходимо отразить в разделе договора аренды «Права и обязанности арендодателя» и. определить размер штрафных санкций с описанием конкретных нарушений.

Обращение с отходами при арендных отношениях

- Имеет ли право арендодатель проверять природоохранную деятельность арендатора?
- **Арендодатель не имеет правовых оснований осуществлять государственный экологический контроль в указанной сфере деятельности, за исключением случая, если это прямо предусмотрено в договоре аренды как функция производственного контроля Арендодателя при наличии единого ПНООЛРО.**