



Подземные воды – стратегический ресурс. Охрана и защита. Контроль и учет добычи.

СРО НП «Объединение бурильщиков на воду»

25.03.2016г.

Проблемы сегодняшнего дня

- ▶ - уровень запасов по России **снизился** до 85,8 млн.т./сутки, минимальный за последние 15 лет
- ▶ - ЦФО **потребляет 28%** всех запасов при обладании 29% этих запасов
- ▶ - депрессионные воронки (Московская, Тверская, Владимирская, Брянская, Орловская область) достигают **90 метров**. Как следствие – подтягивание некондиционных вод, снижение качества исходного ресурса. Итог- проблемы водоканалов и всех пользователей;
- ▶ Возрастающая антропогенная и техногенная нагрузка, увеличение степени риска загрязнения. Воронеж (**> 7 ПДК**), Белгород (> 6 ПДК), Красногорск и Раменское (> 4 ПДК) – 1 класс опасности.
- ▶ - повышенный водоотбор влияет на **водность рек**, т.е. ведет к обмелению, повышает активность экзогенных процессов
- ▶ Отсутствие достоверной информации по количеству и местоположению пробуренных скважин, заброшенные скважины существенно увеличивают риск как неумышленного, так и умышленного загрязнения(отравления) водоносных горизонтов, что представляет серьезную **угрозу национальной безопасности страны**.

Категории водопользователей

Юридические лица,
объем добычи свыше 500
куб.м./сутки



Обязательное
лицензирование,
Федеральный уровень,

Юридические лица,
объем добычи от 100 до
500 куб.м./сутки



Обязательное
лицензирование, уровень
Субъекта РФ

Юридические лица, до
100 куб.м./сутки



Безлицензионная добыча при
соблюдении ряда условий,
уровень Субъекта РФ.

Частные лица



Регулируется Положением о
добыче подземных вод,
уровень Субъекта РФ

Документы, регламентирующие вопросы недропользования (в части подземных вод).

- **Конституция РФ** (Статья 42 «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.»)
- **Водный кодекс** (ст.55 «При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.»)
- **Градостроительный кодекс** (в части обязательного использования при работах технических регламентов и стандартов)
- **Федеральный Закон о недрах** (регулирование деятельность недропользователей – юридических лиц и ИП, разграничение полномочий органов исполнительной власти Федерального уровня и Субъектов РФ, правила лицензирования недропользователей.»)
- **Федеральный закон «О Безопасности»** (об экологической безопасности как части безопасности государства)
- **Указ Президента РФ № 355 от 22.05.14 г.** («О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г., № 1203» В перечень включены сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 000 человек.)
- **Федеральный Закон « Об охране окружающей среды»** (Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды - ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- **Постановление правительства РФ № 94 т 11.02.16 года « Об утверждении правил охраны подземных водных объектов».** (С целью выполнения требований ст.55 Водного Кодекса РФ).

Полномочия субъектов РФ

Согласно ст. 2.3 «Закона о недрах» к участкам недр местного значения относятся: « 3) **участки недр**, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и **объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.**»

► На субъекты РФ возложены обязанности по :

- **созданию и ведению фондов** геологической информации субъектов Российской Федерации, установлению порядка и условий использования геологической информации о недрах
- установлению порядка пользования участками недр местного значения (**лицензирование**);
- организации и осуществлению регионального **государственного надзора** за геологическим изучением, рациональным использованием и **охраной недр** в отношении участков недр местного значения;
- участию в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;
- **контроль** за **использованием и охраной недр** при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- **разработка Законов** или иных нормативных актов, регламентирующих **использование** подземных вод **собственниками** (до 100 куб.метров/сутки).
- **осуществление мероприятий по охране водных объектов**, предотвращение их загрязнения, засорения и истощения вод.

Постановление Правительства № 94 «Правила охраны подземных водных объектов».

Введен с 23.02.16 г. Объект правоприменения – осуществление деятельности по :

Геологическому изучению недр

Добыче подземных вод (в т.ч. промышленных и минеральных)

Хозяйственной или иной деятельности, оказывающей прямое или косвенное влияние на ресурс

водопонижению

Захоронению отходов

Постановление Правительства РФ № 94 : обязательные мероприятия и механизмы реализации :

➤ Мероприятия :

- контроль за химическим, микробиологическим, радиационным состоянием недр
- контроль за уровнем режимом
- определение объемов добычи подземных вод
- предотвращение поступления загрязняющих веществ
- Создание (обновление) схем комплексного использования водных ресурсов Субъекта РФ.

➤ Механизмы реализации :

- отбор проб согласно утвержденных методик, в перспективе –использование геохимических датчиков
- оснащения каждой скважины уровнемером
- оснащения каждой скважины прибором учета воды
- обязательное оборудование эксплуатационной скважины(> 100 куб./сут.) наблюдательной скважиной, устройство защитных инженерных сооружений и непроницаемых экранов
- Создание единой информационной базы данных количественных, качественных, уровенных показателей всех объектов водоотбора.



Типовое проектирование, стандартизация и унификация.

Разработка и утверждение типовых проектов Водозаборных сооружений позволяет :

- ▶ - максимально учесть все требования Правил охраны подземных водных объектов (наличие наблюдательных скважин и обязательного оборудования);
- ▶ - использовать при составлении профильные стандарты;
- ▶ - предусмотреть использование типового оборудования
- ▶ - использовать единый (унифицированный) протокол передачи данных для дальнейшего их обобщения и анализа ведомством, осуществляющим контроль (надзор) в сфере природопользования
- ▶ - сократить финансовые расходы на разработку проектов, оплачивая лишь привязку к конкретным гидрогеологическим и геодезическим условиям

Надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр : задачи и методы исполнения – физические лица, добыча до 100 куб./сутки

► **Задачи :**

- контроль за соблюдением выполнения условий безлицензионной добычи
- - создание единого фонда геологической информации с формированием Водного Кадастра Субъекта РФ и его интеграцией в Государственный Водный Кадастр РФ.
- Защита от загрязнения и истощения

► **Методы выполнения :**

- разработка субъектом РФ Положения о добыче подземных вод как ресурса
- постановка всех скважин на учет, ведение реестра частных скважин и скважин юридических лиц. . Обязать компании буровиков направлять основные данные по пробуренным скважинам в фонд субъекта РФ, постановка существующих скважин на учет через механизм «амнистии».
- выполнение работ только специализированными предприятиями по профильным стандартам, ответственность за некачественно выполненную работу несет исполнитель, а не Заказчик