



О механизме финансового оздоровления предприятий ЖКХ



банк
российский
капитал

28 Апреля 2016 года

Ассоциация социально-экономического взаимодействия ЦФО



Проведенный анализ причин возникновения задолженности организаций ЖКХ позволил выявить как общие причины роста задолженности, так и особенности, связанные со специализацией каждого предприятия ЖКХ

Предприятие	Основные причины роста кредиторской задолженности предприятия	Основные выводы из Плана Финансового Оздоровления
<p>ООО «Тверская генерация» (выработка тепла и электроэнергии, доставка потребителям) - кредиторская задолженность за поставленный газ.</p>	<p>Общий прирост за 2015 год - 659 млн. рублей, в том числе за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - особенностей функционирования оптового рынка электроэнергии – 309 млн. рублей; - несоответствие показателей производства и потребления коммунальных ресурсов – 293 млн. рублей. 	<p>Необходима полномасштабная программа финансового оздоровления, поскольку в настоящий момент оба направления деятельности предприятия убыточные.</p> <p>Требуется внесение изменений в законодательство.</p>
<p>МУП «Водоканал городского поселения Сергиев Посад» (водоснабжение и водоотведение) - кредиторская задолженность за поставленную электроэнергию.</p>	<p>Общий прирост за 2015 год - 44 млн. рублей, обусловленный ростом дебиторской задолженности потребителей и недостаточным уровнем тарифа по направлению «водоотведение».</p>	<p>Предприятие работает практически с нулевой прибылью.</p> <p>Целесообразна передача его в концессию, концессионер осуществит все необходимые меры, позволяющие улучшить финансы предприятия.</p>
<p>АО «Ивгортеплоэнерго» (доставка тепловой энергии потребителям) – кредиторская задолженность за поставленную тепловую энергию.</p>	<p>Общий прирост за 2015 год – 168 млн. рублей в связи с несоответствием показателей производства и потребления коммунальных ресурсов – 293 млн. рублей.</p>	<p>Наиболее предпочтительным путем дальнейшего развития предприятия является объединение его с поставщиком тепловой энергии.</p>

Ключевые системные проблемы в отрасли, решение которых будет препятствовать формированию задолженности (I)



Уменьшение «разбаланса» показателей отпуска ресурсов предприятий коммунального сектора

- Наличие разницы между выставленным управляющими компаниями населению объемов потребленных ресурсов и показателями отпуска ресурсов по приборам
- Нерешенность задачи оплаты ресурсов на общедомовые нужды (ОДН)
- Одновременное использование аналитического (нормативного) и приборного учета, искажающее реальные показатели отпуска ресурсов
- Мошеннические действия Управляющих компаний, связанные с неперечислением полученных от населения средств ресурсоснабжающим организациям
- Возможность передачи жилых фондов между жилищными организациями без погашения задолженности
- Отсутствие ответственности расчетно-кассовых центров, осуществляющих сбор платежей за жилищно-коммунальные услуги
- Неплатежи муниципальных предприятий, в отношении которых вводятся процедуры конкурсного производства (банкротства)

Совершенствование тарифного регулирования предприятий отрасли

- Установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня, не обеспечивающих необходимую валовую выручку предприятия, что ведет к увеличению выпадающих доходов
- Наличие некомпенсируемых сверхнормативных потерь в сетях (согласно утвержденной методике, тариф рассчитывается исходя из нормативной величины сетевых потерь и не предусматривает компенсации потерь, превышающих норматив)
- Фиксация завышенного объема полезного отпуска, утвержденного в тарифах, в случаях ухода потребителей. Согласно утвержденной методике расчета тарифов предприятие может получить в тарифах компенсацию убытков (выпадающих доходов) от завышения полезного отпуска в полном объеме фактически только через 2 года, однако возникающий в указанный период разрыв в поступлении денежных средств негативно влияет на платежеспособность предприятий и приводит к накоплению долгов
- Использование при формировании тарифов одновременно фактических и нормативных значений, что не позволяет установить тарифы на уровне, соответствующем фактическим или нормативным расходам предприятия, что негативно влияет на финансовую модель деятельности предприятия

Определение модели дальнейшего функционирования ТЭЦ на рынке электроэнергии

- В настоящее время для подавляющего большинства ТЭЦ поставка на оптовый рынок электроэнергии убыточна, предприятия не выдерживают конкуренцию ГРЭС и АЭС. При этом отказ от дальнейшего функционирования ТЭЦ с электрогенерацией приведет к необходимости изменения утвержденных схем теплоснабжения
- Требуют уточнения условия перехода на «физический метод расчета нормативов удельного расхода топлива» по электроэнергии, в т.ч. с учетом возможности предусмотренного действующими нормативно-правовыми актами переходного периода

Задолженность бюджетных потребителей

- Неплатежи бюджетных потребителей вследствие их недофинансирования продолжают оказывать влияние на формирование задолженности предприятий сектора
- Особенно актуальной она является для потребителей из числа предприятий и организаций, финансирование которых осуществляется Министерством обороны РФ и отключение которых невозможно.

Решение указанных системных проблем позволит существенно улучшить финансовое состояние предприятий сектора, будет способствовать снижению задолженности и недопущению накопления долгов в будущем.

Если реализация данных мероприятий не позволит решить проблему снижения задолженности по отдельным предприятиям отрасли и объем сформированных долгов приведет к возникновению угрозы приостановки оказания коммунальных услуг населению



Принятие в отношении данных предприятий программ фин.оздоровления, подкрепленных соответствующими государственными / региональными гарантиями



Учитывая, что финансовое оздоровление должно осуществляться в отношении предприятий, деятельность которых носит критически важный характер для обеспечения населения коммунальными услугами, а также при отсутствии других вариантов поддержки их деятельности, необходимыми являются следующие общие условия программы:

1

- Решение уполномоченного государственного органа о реализации программы финансового оздоровления в отношении предприятия

2

- Выбор финансового консультанта для реализации программы (при этом консультант должен обладать необходимым опытом реализации аналогичных проектов)

3

- Предоставление необходимых государственных/региональных гарантий для реализации программы, либо отдельных проектов, входящих в нее

Предложения: внесение изменений в законодательство о банкротстве



1

✓ Провести нормативную регламентацию процедуры финансового оздоровления, в том числе путем внесения изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в раздел, регулирующий особенности процедуры банкротства отдельных категорий юридических лиц (Глава 9).

2

✓ Предоставить значимым предприятиям ЖКХ/иным лицам право обращения в суд с заявлением о введении новой процедуры банкротства в связи с реструктуризацией и финансовым оздоровлением при выполнении ими ряда условий.

3

✓ Предусмотреть участие в этой процедуре финансового консультанта - кредитной организации, имеющей опыт экспертизы и финансирования проектов ЖКХ и не заинтересованной по отношению к должнику и кредиторам.



**Вице-Президент –
Руководитель Дирекции по работе с муниципальными проектами
АКБ «Российский Капитал» (ПАО)**

Ирина Александровна Булгакова

E-mail: bulgakova_ia@roscap.ru