



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



---

## Решения Правительства Российской Федерации по укреплению платежной дисциплины на розничных рынках электроэнергии

---

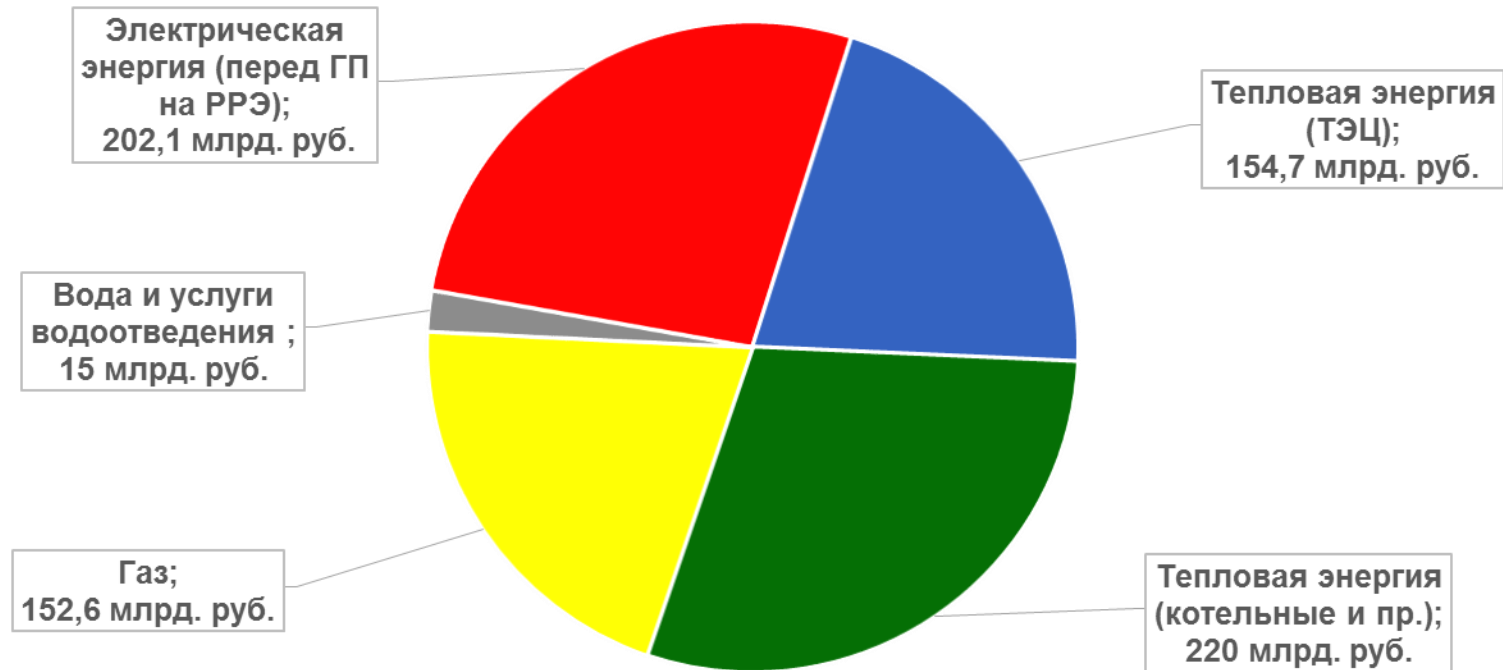
Начальник отдела развития нормативной базы отрасли  
Департамента развития электроэнергетики

**Андрей Максимов**



# Задолженность за энергоресурсы перед поставщиками в ТЭК на март 2015

## Структура задолженности по видам ресурсов



Суммарная задолженность за энергоресурсы **744,4 млрд. руб.**



# Задолженность на рынках электроэнергии (на март 2015)

Потребители  
розничных рынков  
(по данным ГП)

**202,1 млрд. руб.**  
(в т.ч. с учетом текущей задолженности)

Энергосбытовые компании

Гарантирующие поставщики

**49,3 млрд. руб.**

(общая задолженность ГП и  
ЭСК, без учета цессии)

Генерирующие  
компании оптового  
рынка

**102,5 млрд. руб.**

**57,7 млрд. руб.**

Сетевые компании



# Структура задолженности за электроэнергию перед гарантирующими поставщиками на розничных рынках по группам потребителей (на март 2015)

**Непромышленные – 52,2%**

в том числе:

ЖКХ (водоканалы, котельные) – 20,6%

УК и ТСЖ – 11,5%

энергосбыты - 10,6%

мелкие потребители – 9,5%

**Промышленные**

**14,2%**

**Бюджетные**

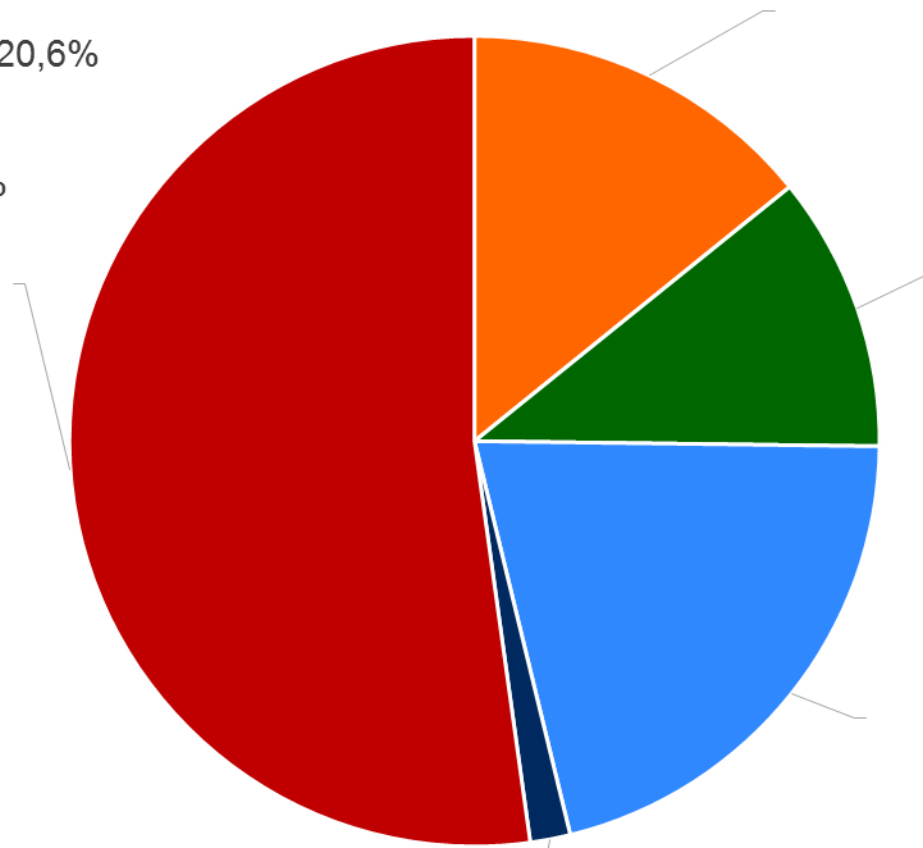
**11,0%**

**Население**

**21,0%**

**Сельскохозяйственные**

**1,6%**





# Предложения по усилению мер ответственности

## **Предложения по укреплению платежной дисциплины, включенные в проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»**

*(редакция, принятая ГД РФ в первом чтении 18.12.2013)*

- Установление пени за несвоевременную или неполную оплату электроэнергии и услуг по передаче на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Установление пени за неполную или несвоевременную оплату за жилое помещение и коммунальные услуги на уровне 1/170 ставки рефинансирования за каждый день просрочки
- Ужесточение ответственности за самовольное подключение и использование электрической энергии, уточнение формулировки «энергетические сети»
- Введение обязательных финансовых гарантий оплаты за электроэнергию в соответствии с бюджетным законодательством для потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям («неотключаемые потребители»)



# «Неотключаемые» потребители

Основными должниками по оплате электроэнергии на розничных рынках являются потребители, ограничение режима потребления электроэнергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям (далее – «неотключаемые потребители»).

Основными должниками по оплате газа являются предприятия ЖКХ и иные организации, ограничение поставки газа которым может привести к опасным экологическим, экономическим последствиям

## Категории «неотключаемых потребителей» электроэнергии (постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442)

- Государственные органы, в том числе ФСБ России, МВД России, ФСО России, СВР России, Главное управление специальных программ Президента РФ, медицинские учреждения, государственные учреждения ветеринарии, а также организации связи – в отношении объектов сетей связи
- Организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, – в отношении этих объектов
- Угольные и горнорудные предприятия – в отношении объектов вентиляции, водоотлива и основных подъемных устройств, а также метрополитен – в отношении объектов, используемых для обеспечения перевозки пассажиров
- Воинские части Минобороны России, ,МВД России, ФСБ России, МЧС России, ФСО России
- Учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы, образовательные учреждения, предприятия и органы уголовно-исполнительной системы
- Федеральные ядерные центры и объекты, работающие с ядерным топливом и материалами
- Организации, выполняющие государственный оборонный заказ с использованием объектов производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом, – в отношении таких объектов
- Организации железнодорожного, водного и воздушного транспорта – в отношении объектов систем диспетчерского управления, блокировки, сигнализации и защиты железнодорожного, водного и воздушного транспорта
- Субъекты электроэнергетики – в отношении диспетчерских центров субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и центров управления объектами электросетевого хозяйства



# Федеральный закон № 307-ФЗ

## Федеральный закон от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»

- Установлена законная неустойка за просрочку оплаты энергоресурсов и коммунальных услуг в размере:
  - население, ТСЖ, ЖСК: 1-30 день просрочки неустойки нет, 31-90 день просрочки — 1/300 ставки рефинансирования, с 91 дня — 1/130 ставки;
  - УК, тепло- и водоснабжающие организации: 1-60 день просрочки — 1/300 ставки, 60-90 день просрочки — 1/170 ставки, с 91 дня — 1/130.
  - прочие потребители — 1/130 ставки с 1 дня просрочки.
- Установлен порядок предоставления финансовых гарантий оплаты за электроэнергию «неотключаемыми» потребителями, а также предусмотрен аналогичный порядок предоставления финансовых гарантий потребителями газа, воды и тепла, услуг по передаче электроэнергии
- Установлен особый порядок заключения по результатам конкурсов договоров аренды систем водоснабжения, водоотведения и котельных, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Установлена ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением предусмотренных законом требований



# Федеральный закон № 307-ФЗ

- Установлена возможность осуществления технологического присоединения к существующим энергопринимающим устройствам только при условии обеспечения технической возможности введения отдельного ограничения режима потребления электроэнергии существующих и присоединяемых энергопринимающих устройств
- Обязательность введения частичного ограничения режима потребления электроэнергии перед введением ее полного ограничения сохранена только для категорий потребителей, определяемых Правительством РФ. В отношении остальных категорий потребителей указанная обязанность из ФЗ «Об электроэнергетике» исключается
- Установлена обязанность «неотключаемых» потребителей электроэнергии согласовать технологическую и (или) аварийную броню в предусмотренном Правительством РФ порядке. За неисполнение потребителями обязанности по составлению актов согласования технологической и (или) аварийной брони, а также за нарушение сетевыми организациями порядка согласования такой брони устанавливается административная ответственность
- Введена административная ответственность за нарушение порядка ограничения режима потребления электроэнергии, газа, воды и тепла  
*(невыполнение требования о самостоятельном введении потребителем самоограничения режима потребления энергоресурсов, не допуск на территорию, нарушение ранее введенного режима потребления и др.)*
- Установлен механизм, создающий возможность введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемых» потребителей и обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий при введении такого ограничения





# Порядок предоставления финансовых гарантий, обеспечивающих оплату энергоресурсов

## Предоставление «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, а также потребителями газа, воды и тепла, услуг по передаче электроэнергии финансовых гарантий, обеспечивающих оплату энергоресурсов

### Небюджетные потребители

Правительство РФ утверждает:

- критерии, при соответствии которым потребители обязаны предоставлять гарантии (неудовлетворительная платежная дисциплина)
- порядок предоставления гарантий (сумма, срок, требования к гарантиям)

Виды обеспечения: банковские гарантии или по согласованию с поставщиком другие виды обеспечения (поручительство, государственные, муниципальные гарантии и т.д.)

### Бюджетные потребители и исполнители ком. услуг

Гарантии не предоставляют

(существует субсидиарная ответственность собственника имущества (РФ, субъект РФ, МО) по долгам казенных учреждений и предприятий)

### Административная ответственность

за нарушение порядка предоставления гарантий, сопряженное с неоплатой энергоресурсов

(за исключением нарушения порядка предоставления гарантий по оплате услуг по передаче электроэнергии)



# Передача прав в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

## Передача прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности

**«Старые» объекты**  
(срок ввода в эксплуатацию более 5 лет)

С 01.01.2015 допускается передача таких объектов только по концессионным соглашениям (существующее требование)

несоблюдение ограничения на передачу в аренду «старых» объектов

**«Новые» объекты**  
(срок ввода в эксплуатацию менее 5 лет)

Допускается передача таких объектов по концессионным соглашениям и по договорам аренды  
**Предлагается установить особый порядок заключения и расторжения договоров аренды!!!**

несоблюдение порядка заключения договоров аренды «новых» объектов

**Предусмотрена ничтожность договоров аренды, заключенных с нарушением установленных требований!!!**

**ГП и поставщик газа вправе отказать такому арендатору в заключении договора поставки энергоресурсов**



# Особенности передачи в аренду объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

## Особенности передачи в аренду «неотключаемых» объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности



**Особенности заключения договоров аренды**  
*(предотвращение возникновения задолженности за счет выбора надлежащего арендатора)*

заключение договора сделать возможным только после предоставления победителем конкурса поставщику ресурсов банковской гарантии, обеспечивающей оплату энергоресурсов



**Особенности прекращения договоров аренды**  
*(минимизация размера задолженности за счет ускоренной процедуры расторжения договора)*

расторжение договора сделать обязательным в порядке одностороннего внесудебного отказа арендодателя от договора при непредоставлении арендатором новой банковской гарантии или прекращении договора поставки энергоресурсов в течение срока договора аренды



# Порядок введения полного ограничения режима потребления электроэнергии

## Порядок введения полного ограничения режима потребления электроэнергии «неотключаемыми потребителями» электроэнергии, обеспечивающий предотвращение наступления опасных последствий

- Устанавливается обязанность «неотключаемых потребителей» электроэнергии выполнять мероприятия, обеспечивающие возможность введения полного ограничения их режима потребления без наступления опасных последствий (*установка автономных резервных источников питания, прекращение технологического процесса и т.п.*)
- За невыполнение данных мероприятий устанавливается административная ответственность предприятия и его руководителя

Цель предлагаемых изменений - установить ответственность недобросовестных неплательщиков, владеющих «неотключаемыми объектами», за обеспечение безопасного ограничения режима потребления электроэнергии, которая сейчас возложена на добросовестных исполнителей (сетевые организации)



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**