



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_\_

МОСКВА

### **О ценообразовании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**

На основании статьи 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. Установить, что:

а) Настоящий документ вступает в силу с 01.01.2016.

б) Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса", признаются утратившими силу со дня вступления в силу настоящего постановления;

в) при установлении тарифов на 2016 и 2017 годы метод экономически обоснованных затрат может применяться органом регулирования в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами вне зависимости от критериев выбора и случаев применения методов регулирования тарифов, предусмотренных Основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Федеральной антимонопольной службе:

а) в 6-месячный срок утвердить по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_\_\_

## **ОСНОВЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ**

### I. Общие положения

1. Настоящий документ определяет систему, принципы и методы регулирования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления".

2. В настоящем документе используются следующие понятия:

"базовый уровень операционных расходов" - уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования;

"долгосрочные параметры регулирования тарифов" - параметры расчета тарифов, устанавливаемые органом регулирования тарифов на долгосрочный период регулирования;

"долгосрочный период регулирования" - период длительностью не более 5 годовых периодов регулирования (не более 3 годовых периодов регулирования при первом применении долгосрочных тарифов), на который устанавливаются долгосрочные параметры регулирования тарифов, если иное не предусмотрено федеральным законом;

"долгосрочные тарифы" - тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, устанавливаемые на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов;

"индекс эффективности операционных расходов" - показатель динамики изменения расходов, определяющий снижение операционных расходов;

"недополученные доходы" - доходы регулируемой организации, не полученные в предыдущие периоды регулирования в связи со снижением (по причинам, не зависящим от регулируемой организации) объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, определяемых в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, или при ее отсутствии исходя из нормативов

накопления твердых коммунальных отходов;

"неподконтрольные расходы" - расходы регулируемой организации, связанные с производством и реализацией товаров (работ, услуг) по регулируемым видам деятельности, на величину которых влияют факторы, не зависящие от деятельности регулируемой организации и в отношении которых не устанавливаются требования к их снижению;

"необходимая валовая выручка" - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение очередного периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки и(или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

"операционные расходы" - расходы регулируемой организации, связанные с осуществлением регулируемых видов деятельности, величина которых зависит от деятельности регулируемой организации и в отношении которых регулируемой организацией должны приниматься меры по их снижению, обеспечивая при этом выполнение производственной программы в полном объеме;

"период регулирования" - период продолжительностью не менее 1 года, если иное не предусмотрено Федеральным законом "Об отходах производства и потребления";

"экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов в предыдущие периоды регулирования" - расходы, связанные с незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией на осуществление производственной деятельности в течение предыдущего периода регулирования, изменением законодательства, а также расходы, не учтенные органом регулирования тарифов в предыдущий период регулирования тарифов, но признанные экономически обоснованными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов либо судом.

Иные термины настоящего документа применяются в значениях, предусмотренных Федеральным законом "Об отходах производства и потребления".

3. Расчет размера необходимой валовой выручки, тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, долгосрочных параметров регулирования тарифов, дифференциация регулируемых тарифов осуществляются в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам (далее - методические указания).

## II. Система регулируемых тарифов

4. Цены на услуги, оказываемые регулируемыми организациями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, определяются по соглашению сторон, но не выше предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема).

5. Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

6. Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами рассчитываются в соответствии с методическими указаниями.

7. Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям при условии не превышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

При этом размер тарифов должен обеспечивать регулируемым организациям получение в очередном периоде регулирования необходимой валовой выручки.

8. Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами могут устанавливаться в соответствии с методическими указаниями дифференцировано по следующим параметрам:

а) категории (группы) потребителей, в том числе проживающих в индивидуальных и многоквартирных домах;

б) муниципальные образования;

в) технологические особенности в соответствии с территориальной схемой.

## III. Общие положения о регулировании тарифов

9. Регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", настоящим документом, Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

10. Если регулируемая организация кроме регулируемых видов деятельности осуществляет нерегулируемые виды деятельности, то расходы на осуществление нерегулируемых видов деятельности и полученная в ходе их осуществления прибыль (убытки) при установлении тарифов не учитываются.

В случае, если регулируемая организация имеет действующий договор на оказание услуг в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, заключенный по ценам, определенным соглашением сторон, в рамках предельных тарифов, и договор на оказание услуг в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами по регулируемым тарифам, затраты на оказание соответствующих услуг и объем (масса) принятых твердых коммунальных отходов учитываются при расчете регулируемого тарифа в размере, обеспечивающем оказание услуг в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами всей совокупности потребителей.

11. В случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

При установлении в соответствии с настоящим пунктом тарифов для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, исключаются экономически необоснованные расходы реорганизованного юридического лица (юридических лиц) (учитываются экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении тарифов для реорганизованного юридического лица (юридических лиц), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств).

Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере, рассчитанном исходя из ставки процента, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату

привлечения таких средств (заключения договора займа, кредитного договора), увеличенной в 1,5 раза.

12. При установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

13. В случае если объекты, используемые для обработки и (или) захоронения (или) обезвреживания отходов, ввод которых в эксплуатацию в соответствии с утвержденной инвестиционной программой был предусмотрен в предыдущий период регулирования, не были введены в эксплуатацию и при этом регулируемая организация не осуществляет их фактическое использование, при установлении тарифов на очередной период регулирования из необходимой валовой выручки исключаются расходы, связанные со строительством, реконструкцией и (или) модернизацией таких объектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым тарифам в истекший период регулирования. Исключенные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку на период регулирования, следующий за периодом регулирования, в течение которого осуществлен ввод соответствующих объектов в эксплуатацию.

14. Регулируемые организации (операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы) обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

15. При установлении регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов, относимых на разные регулируемые виды деятельности.

16. При определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов,

выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации (в приоритетном порядке):

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, или определенные по соглашению сторон - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию или если такие цены определены соглашением сторон;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

17. При определении фактических значений расходов орган регулирования тарифов использует данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период, а также данные, полученные по результатам мероприятий по контролю.



#### IV. Определение необходимой валовой выручки

18. Необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - показатели эффективности).

19. При определении необходимой валовой выручки регулируемых организаций учитываются расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных инвестиционными и производственными программами, в том числе определенных на основе результатов технических обследований, в размерах, обеспечивающих достижение плановых значений показателей эффективности.

#### V. Методы регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

20. Тарифы на обработку твердых коммунальных отходов, обезвреживание твердых коммунальных отходов, на захоронение твердых коммунальных отходов, а также единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из территориальной схемы или при ее отсутствии исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

21. При регулировании тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами применяются следующие методы:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- б) метод индексации.

22. Выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования тарифов на основании критериев, установленных пунктом 31 настоящего документа, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

Метод регулирования тарифов в отношении регулируемых организаций, владеющих объектами, используемыми для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, на основании концессионного соглашения или договора аренды, должен соответствовать методу регулирования, предусмотренному конкурсной документацией и

согласованному органом регулирования тарифов в порядке, установленном Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

23. Для регулируемых организаций владеющих объектами, используемыми для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, на основании концессионного соглашения или договора аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных конкурсной документацией и согласованных органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, указанных в конкурсном предложении концессионера (арендатора).

24. Период действия тарифов, установленных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), составляет не менее 1 года, если иное не предусмотрено федеральными законами или актом Правительства Российской Федерации.

25. Долгосрочные тарифы устанавливаются методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

а) вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;

б) решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания).

в) на решения органов регулирования об установлении тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, которые в течение текущего периода регулирования приобрели объекты, используемые для обработки и (или) обезвреживания и(или) захоронения твердых коммунальных отходов, на основании концессионного соглашения или договора аренды;

г) на решения органов регулирования в случае присвоения регулируемой организации статуса регионального оператора;

д) на решения органов регулирования по оформлению в соответствии с требованиями налогового законодательства действующих решений по установлению тарифов, в случае изменения в течение периода регулирования режима налогообложения регулируемой организации.

26. В случае возникновения у регулируемых организаций недополученных доходов, связанных с изменением в случаях,

предусмотренных пунктами 25 и 29 настоящего документа, долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки регулируемых организаций, которая определена в соответствии с настоящим документом на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных органом регулирования тарифов (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установлением тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, отличных от долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных органом регулирования тарифов либо согласованных этим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, возмещение таких доходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета в соответствии со статьей 24.9 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не осуществляется.

27. Для регулируемой организации, владеющей объектами, используемыми для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании нескольких концессионных соглашений и (или) договоров аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных на срок не более чем 5 лет (при установлении впервые указанных тарифов на срок не более чем 3 года), если иное не установлено Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, но не более максимального из сроков до окончания действия таких концессионных соглашений или договоров аренды.

28. В отношении организации-правопреемника, которая в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществлявшей регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифов в установленном порядке.

29. При принятии решения об установлении долгосрочных тарифов с применением метода индексации органы регулирования тарифов в целях сглаживания их роста, обусловленного установлением тарифов с календарной разбивкой по полугодиям в соответствии с пунктом 7 настоящего документа, могут перераспределять необходимую валовую выручку организации по годам первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования.

В каждом году долгосрочного периода регулирования (нескольких долгосрочных периодов регулирования) необходимая валовая выручка, рассчитанная с учетом ее перераспределения, осуществляемого в целях сглаживания тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения не более чем на 12 процентов.

30. Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами рассчитываются в соответствии с методическими указаниями с учетом

степени достижения плановых значений показателей эффективности.

## VI. Метод экономически обоснованных расходов

31. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) может применяться в случае, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

32. При применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

- а) производственных расходов;
- б) ремонтных расходов, включая расходы на текущий и капитальный ремонт;
- в) административных расходов;
- г) расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов;
- д) расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 39 настоящего документа;
- е) расходов, связанных с оплатой налогов и сборов;
- ж) нормативной прибыли.

33. В составе производственных расходов учитываются:

- а) расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение;
- б) расходы на приобретаемую электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие виды энергетических ресурсов;
- в) расходы на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов;
- г) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала;
- д) расходы на уплату процентов по займам и кредитам, не учитываемые при определении налогооблагаемой базы налога на прибыль.

34. В составе ремонтных расходов учитываются:

- а) расходы на текущий ремонт объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов;
- б) расходы на капитальный ремонт объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов.

35. К административным расходам относятся:

- а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг,

услуг по стратегическому управлению организацией и других расходов в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) объектов, используемых для обработки и(или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, на основании концессионного соглашения или договора аренды;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на обязательное страхование производственных объектов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

36. Сбытовые расходы регионального оператора определяются в соответствии с методическими указаниями и включают в себя в том числе расходы по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

При установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами для регулируемых организаций, не имеющих статуса регионального оператора, в необходимой валовой выручке таких организаций учитывается вся сумма фактически списанной безнадежной дебиторской задолженности при условии ее документального подтверждения, а также величина экономически обоснованных расходов на создание резерва по сомнительным долгам, созданного регулируемой организацией в соответствии с положениями бухгалтерского и налогового учета, при условии его документального подтверждения.

37. Амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

38. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового

платежа основных производственных фондов определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Экономически обоснованный уровень арендной платы имущества, не являющегося основными производственными фондами, определяется исходя из экономически обоснованного объема арендуемого имущества и цены, определенной в соответствии с подпунктами «а»-«е» пункта 17 настоящего документа.

В случае передачи в аренду объектов, используемых для обработки и (или) обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, амортизация по которым не начисляется, арендная плата не учитывается при установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Концессионная плата, учитываемая при установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, не может превышать уровень, рассчитанный исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения.

39. При определении размера расходов, связанных с уплатой налогов и сборов, учитывается плата за негативное воздействие на окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, размер которой определяется исходя из того, что указанные выбросы (сбросы) и размещение осуществляются в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

Налоги и сборы с фонда оплаты труда учитываются в составе производственных и административных расходов.

При расчете налога на прибыль регулируемой организации сумма амортизации основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

40. Учитываемая при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя:

а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;

б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из

срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 11 настоящего документа;

в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

41. Величина нормативной прибыли не может превышать 7 процентов суммы включаемых в необходимую валовую выручку расходов, указанных в подпунктах "а" - "е" пункта 32 настоящего документа.

42. Расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов энергетических ресурсов на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов.

43. Расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых другими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких организаций уполномоченными органами государственного регулирования тарифов или цен, определенных по соглашению сторон, и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых у них товаров (работ, услуг) для осуществления регулируемых видов деятельности.

44. Расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

45. При определении расходов регулируемой организации на текущий и капитальный ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

46. При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой

деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

### VIII. Метод индексации

47. При установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации.

48. При применении метода индексации регулируемые тарифы устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования, долгосрочные параметры регулирования тарифов один раз на долгосрочный период регулирования.

49. Текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение электрической энергии и топлива.

50. Величина операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями.

51. Операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов.

При определении операционных расходов на год долгосрочного периода регулирования, не вошедший в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

52. Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 15 - 17, 34 - 37, 42 - 46 настоящего документа.

53. Индекс эффективности операционных расходов характеризует минимально допустимый темп повышения эффективности операционных расходов и устанавливается в размере от 1 до 5 процентов в год по решению органа регулирования. При этом на первый долгосрочный период регулирования индекс эффективности операционных расходов определяется в размере от 1 до 3 процентов в год по решению органа регулирования.

54. Расходы на приобретение электрической энергии (мощности)



включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию (мощность) в расчете на объем (массу) принятых твердых коммунальных отходов, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

При снижении удельного расхода электрической энергии и объема используемой мощности средства, сэкономленные в результате уменьшения указанных расходов при условии выполнения производственной программы в полном объеме, не исключаются при расчете тарифов регулируемой организации в течение 5 лет, начиная от года, следующего за годом, в течение которого была получена экономия указанных средств.

Плановые (расчетные) цены на электрическую энергию (мощность) определяются на основе информации, предусмотренной пунктом 16 настоящего документа.

55. Неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов;

в) расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 38 настоящего документа;

г) расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном пунктом 36 настоящего документа;

д) экономию средств, достигнутую в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования;

е) расходы на компенсацию в соответствии с пунктом 11 настоящего документа экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов.

ж) расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом "б" пункта 40 настоящего документа, с учетом положений, предусмотренных пунктом 11 настоящего документа.

56. Амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

57. Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи относятся к неподконтрольным расходам, если договор аренды (лизинга, концессии) заключен в отношении объектов, используемых для обработки и (или) захоронения и (или) обезвреживания отходов.

В остальных случаях расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи включаются в состав операционных расходов.

58. Величина нормативной прибыли регулируемой организации с применением метода индексации определяется в соответствии с пунктом 40 настоящего документа.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

При определении величины расходов на капитальные вложения (инвестиции) в составе нормативной прибыли регулируемой организации не учитываются расходы, финансируемые за счет надбавок к ценам (тарифам) для потребителей услуг организаций коммунального комплекса, установленных до 1 января 2013 г. в соответствии с Федеральным законом "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", амортизации, заемных средств, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При определении расходов на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, не учитываются расходы на возврат займов и кредитов на реализацию мероприятий инвестиционной программы, финансируемые за счет амортизации.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода

регулируемая не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции).

Нормативный уровень прибыли не может превышать 13 процентов суммы включаемых в необходимую валовую выручку текущих расходов регулируемой организации.

60. К долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) индекс эффективности операционных расходов.

61. Необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Корректировка осуществляется в соответствии с методическими указаниями и включает следующие показатели:

а) отклонение фактического объема (массы) принятых твердых коммунальных отходов от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод и вывод объектов, используемых для обработки и (или) захоронения и (или) обезвреживания отходов;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки и (или) захоронения и (или) обезвреживания твердых коммунальных отходов.

62. Экономия средств, достигнутая регулируемой организацией в результате снижения расходов в предыдущий долгосрочный период регулирования, имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов регулируемой организации меньше величины таких расходов, установленных на

долгосрочный период регулирования, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные производственной программой в полном объеме.

63. Экономия средств, достигнутая регулируемой организацией в результате снижения расходов в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение последующих 5 лет, в случае если достижение этой экономии произошло не за счет тарифных источников. В случае если часть из этих 5 лет приходится на следующий долгосрочный период регулирования, экономия расходов учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующий долгосрочный период регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном методическими указаниями.

#### IX. Особенности определения тарифа на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором

64. При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не учитываются затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов.

Затраты на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае, когда региональный оператор самостоятельно осуществляет деятельность по обработке твердых коммунальных отходов.

65. Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается с учетом заключенных договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами со всеми операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне его деятельности, определенной в территориальной схеме, представленных в орган регулирования в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

66. Региональный оператор оказывает услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами всем потребителям, находящимся в зоне его деятельности в соответствии с территориальной схемой, и относящимся к одной категории (группе) потребителей.

67. Необходимая валовая выручка на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается в соответствии с методическими указаниями как сумма следующих составляющих:

- а) средневзвешенная стоимость приобретаемых услуг и (или) затраты регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов;
- б) средневзвешенная стоимость приобретаемых услуги (или) затраты регионального оператора по сбору и транспортированию твердых

коммунальных отходов;

в) средневзвешенная стоимость приобретаемых услуг и (или) затраты регионального оператора по обезвреживанию твердых коммунальных отходов;

г) затраты регионального оператора на обработку твердых коммунальных отходов (с учетом положений абзаца 2 пункта 64 настоящего документа);

д) сбытовые расходы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.